

47.

Na osnovu člana 145, stav 5 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list RCG", br. 42/03 i 28/04) i člana 31. stav 1. tač. 34 Statuta Opštine Bijelo Polje ("Sl. list RCG -opštinski propisi", broj 25/04), Skupštine opštine Bijelo Polje, na sjednici održanoj dana 29. decembra 2005. godine, donijela je

## **ODLUKA**

### **o Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave**

**("Službeni list RCG - opštinski propisi", br. 002/06 od 16.01.2006)**

#### **I OSNOVNE ODREDBE**

##### **Član 1**

Ovom odlukom osniva se Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave, utvrđuju prava i dužnosti, sastav, način izbora i rada Savjeta i druga pitanja od značaja za njegovo funkcionisanje.

##### **Samostalnost i nezavisnost**

##### **Član 2**

Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave (u daljem tekstu: Savjet) je samostalan i nezavisan u vršenju svoje funkcije.

Savjet ili član Savjeta ne može biti pozvan na odgovornost za zauzeti stav ili radnju preduzetu u vršenju svoje funkcije.

##### **Član 3**

Savjet ostavlja svoja prava i dužnosti na osnovu zakona, statuta i drugih akata i u svom radu pridržava se načela pravde i pravičnosti.

##### **Pečat**

##### **Član 4**

Savjet ima pečat.

Pečat Savjeta je okruglog oblika, prečnika 32 mm i sadrži tekst: Opština Bijelo Polje, Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave, a u sredini je grb Opštine.

##### **Finansiranje**

##### **Član 5**

Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se u Budžetu opštine.

Članovima Savjeta pripada naknada.

Visina naknade utvrđuje se odlukom Skupštine opštine.

##### **Javnost rada**

##### **Član 6**

Rad Savjeta je javan.

Javnost rada Savjeta obezbjeđuje se podnošenjem i objavljivanjem godišnjeg izvještaja i posebnih izvještaja, izdavanjem publikacija i na drugi način koji odredi Savjet.

Savjet, po potrebi, obraća se medijima radi informisanja javnosti o radu Savjeta i o pitanjima od interesa za javnost.

#### **II PRAVA I DUŽNOSTI SAVJETA**

##### **Član 7**

Savjet ima pravo da državnim organima, organima lokalne samouprave i javnim službama koje vrše javna ovlaštenja, podnese predlog za unapređivanje, razvoj i zaštitu lokalne samouprave, za podizanje nivoa kvaliteta

javnih usluga, zaštitu Ustavom i zakonom utvrđenih prava i dužnosti lokalne samouprave i zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Predlog iz stava 1 ovog člana sadrži: razloge zbog kojih se podnosi predlog, akte ili radnje, kao i nepostupanja organa i javnih službi kojima se krše prava i dužnosti lokalne samouprave, narušavaju slobode i prava lokalnog stanovništva ili utiču na kvalitet i ažurnost u pružanju javnih usluga, mjere koje je potrebno preduzeti i rokove u kojima je iste potrebno preduzeti.

### Član 8

Savjet ima pravo da državnim organima i javnim službama čiji je osnivač Republika da podnese predlog za unapređivanje, razvoj i zaštitu lokalne samouprave, za podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga, zaštitu Ustavom i zakonom utvrđenih prava i dužnosti lokalne samouprave kao i za zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Savjet može državnim organima predložiti mjere radi poboljšanja stanja i za ostvarivanja sloboda i prava građana u pojedinim upravnim oblastima iz njihove nadležnosti.

Savjet može da državnim organima uputi predlog koji ima karakter zakonodavne inicijative radi donošenja, izmjena i dopuna zakona i drugih opštih akata kojima se utvrđuju položaj, prava i dužnosti opštine i zaštita lokalnog stanovništva.

Za slučaj da se zakonom ili drugim opštim aktom narušava pravo, na lokalnu samoupravu ili prava i slobode lokalnog stanovništva, Savjet može pokrenuti inicijativu pred Ustavnim sudom Republike Crne Gore za pokretanje postupka ocjene ustavnosti i zakonitosti zakona ili drugog opšteg akta.

### Član 9

Savjet ima pravo da traži mišljenje od nadležnih državnih organa i javnih službi čiji je osnivač Republika, u vezi sa primjenom zakona koji su od neposrednog uticaja na razvoj i ostvarivanje lokalne samouprave, ili na zakonitost i efikasnost postupanja u radu tih organa i javnih službi.

### Član 10

Savjet može da podnese predlog Skupštini opštine i predsjedniku Opštine za donošenje ili izmjenu i dopunu odluka i drugih propisa kojima se utvrđuju prava i obaveze građana, kao i predlog za zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Savjet može da predsjedniku Opštine uputi predlog za preduzimanje mjera radi efikasnijeg ostvarivanja prava građana iz nadležnosti organa lokalne uprave, za rješavanje pojedinih pitanja od značaja za kvalitetnije vršenje poslova iz njihove nadležnosti i za unapređivanje stanja u pojedinim upravnim oblastima.

Savjet može Skupštini da podnese predlog radi preduzimanja mjera u cilju podizanja nivoa kvaliteta u pružanju javnih usluga, efikasnijeg i racionalnijeg vršenja poslova javnih službi, čiji je osnivač opština.

Savjet može podnijeti predlog Skupštini i predsjedniku Opštine, radi obezbjeđivanja javnosti i transparentnosti njihovog rada, rada organa lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač Opština, kao i radi većeg uključivanja ili podsticanja građana u proces izjašnjavanja i odlučivanja u Opštini.

Radi ostvarivanja prava na samoorganizovanje Savjet može da podnese Skupštini predlog za preispitivanje odluke o nedavanju saglasnosti za obrazovanje mjesne zajednice.

### Član 11

O predlogu Statuta, odluka i drugih akata od značaja za ostvarivanje sloboda i prava lokalnog stanovništva, kao i nacrt programa razvoja i planova pojedinih djelatnosti, organi lokalne samouprave su dužni omogućiti Savjetu da se o istima izjasni.

Savjet može, po potrebi, prisustvovati sjednicama Skupštine i njenih radnih tijela, i učestvovati u njihovom radu kada se raspravlja o pitanjima od značaja za funkcionisanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi, ostvarivanje prava i izvršavanje obaveza građana, kao i o pitanjima iz okvira prava i dužnosti Savjeta.

### Član 12

Savjet ima pravo da podnese predlog organu lokalne uprave ili javnoj službi za zaštitu prava lokalnog stanovništva, efikasnijeg i kvalitetnijeg obavljanja poslova iz njihove nadležnosti, obezbjeđenja izjašnjavanja građana o njihovim potrebama, ostvarivanja prava na informaciju, blagovremenog postupanja po zahtjevima, odgovora na inicijativu, bolji kvalitet usluga i dr.

Savjet može organima i službama iz stava 1 ovog člana, uputiti i predlog radi rešavanja problema u pojedinim oblastima i predložiti mjere za otklanjanje štetnih posljedica koje su aktima i radnjama, ili usljed nepostupanja proizašle ili mogu proisteći za građane.

U svim slučajevima iz st.1 i 2 ovog člana, Savjet je dužan da upozna Skupštinu i predsjednika Opštine.

### **Član 13**

Ako se aktima državnih organa narušavaju prava i dužnosti Opštine ili slobode i prava lokalnog stanovništva, Savjet je dužan da tim organima uputi predlog za zaštitu tih prava.

Ako se aktima organa lokalne samouprave, lokalne uprave i javnih službi narušavaju prava građana, Savjet je dužan da uputi predlog tim organima radi zaštite tih prava.

### **Član 14**

Savjet je dužan da razmatra pitanja od značaja za rad i funkcionisanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi i obraća se tim organima i službama u slučajevima kada isti ne ostvaruju utvrđene funkcije ili povrijeđuju prava lokalnog stanovništva.

### **Član 15**

Savjet podnosi Skupštini najmanje jednom godišnje izvještaj o svom radu a najkasnije do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Izvještaj sadrži: broj i strukturu podnijetih predloga i inicijativa, ocjenu o radu i funkcionisanju organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi sa stanovišta primjene propisa, ostvarivanju sloboda i prava lokalnog stanovništva, uočenim nepravilnostima i propustima, kao i predlog mjera za njihovo otklanjanje.

### **Član 16**

Savjet, po potrebi, može podnijeti i posebni izvještaj Skupštini kojim ukazuje na naročito ozbiljne slučajeve povrede prava građana ili na probleme u radu organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi.

Skupština je dužna, da na zahtjev Savjeta, na prvoj narednoj sjednici razmotri izvještaj iz stava 1 ovog člana i zauzme stav po istom.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana Savjet obavezno dostavlja predsjedniku Opštine.

## **III SASTAV I NAČIN IZBORA SAVJETA**

### **Broj članova Savjeta**

#### **Član 17**

Savjet ima predsjednika i 6 članova.

Predsjednika bira Savjet iz reda članova Savjeta, većinom glasova članova Savjeta.

Savjet predstavlja i zastupa predsjednik Savjeta.

#### **Mandat**

#### **Član 18**

Mandat članova Savjeta traje 5 godina.

#### **Izbor**

#### **Član 19**

Skupština opštine bira Savjet na predlog Komisije za izbor i imenovanja.

Postupak izbora članova Savjeta pokreće se javnim pozivom. Javni poziv sadrži: rokove za predlaganje kandidata, ko može biti predložen za člana Savjeta, ko ima pravo predlaganja kandidata, naziv organa kome se podnose predlozi, kao i druga pitanja od značaja za izbor članova savjeta. Javni poziv se objavljuje u jednom od dnevnih listova i preko sredstava javnog informisanja.

Kandidate za članove Savjeta mogu predložiti: stručne institucije, organizacije, nevladine organizacije i stručna udruženja, mjesne zajednice, asocijacija lokalnih vlasti i građani.

U postupku utvrđivanja predloga kandidata za izbor članova Savjeta Komisija za izbor i imenovanja skupštine obavlja konsultacije sa predlagачima i stručnim institucijama, organima i predstavnicima nevladinih organizacija, koji se bave sistemom lokalne samouprave, ili pojedinim oblastima od značaja za lokalnu samoupravu, ili zaštitom i unapređenjem ljudskih prava.

Nakon obavljenih konsultacija, Komisija za izbor i imenovanja utvrđuje predlog liste iz reda predloženih kandidata za izbor članova Savjeta koji mora biti obrazložen.

Uz predlog se dostavlja izvještaj o predloženim kandidatima sa potrebnim podacima.

Izbor Savjeta vrši se po odredbama Poslovnika Skupštine o izboru radnih tijela Skupštine.

### **Ko može biti član Savjeta**

#### **Član 20**

Za člana Savjeta može biti izabrano lice iz reda istaknutih i uglednih građana opštine, i stručnjaka iz oblasti od značaja za lokalnu samoupravu.

### **Razrješenje**

#### **Član 21**

Član Savjeta može biti razriješen prije isteka mandata u slučaju da ne vrši funkciju u skladu sa ovom odlukom, Poslovníkom o radu Savjeta ili ako je osuđen za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje funkcije člana Savjeta.

O nastupanju okolnosti iz stava 1 ovog člana, Savjet je dužan da obavijesti Skupštinu.

Komisija za izbor i imenovanja Skupštine sprovodi postupak za utvrđivanje razloga za razrješenje. U postupku pred Komisijom za izbor i imenovanja član Savjeta ima pravo da se izjasni.

Komisija za izbor i imenovanja podnosi Skupštini obrazloženi predlog odluke o razrješenju.

#### **Član 22**

Članu Savjeta prestaje funkcija:

- podnošenjem ostavke,
- smrću,
- istekom mandata,
- promjenom prebivališta,
- prestankom državljanstva,
- ako nastupe okolnosti iz člana 23 ove odluke,
- ako trajno izgubi sposobnost za vršenje funkcije.

Kad nastupi neki od razloga za prestanak funkcije, nadležno radno tijelo Skupštine o tome obavještava Skupštinu.

Skupština svojim aktom konstatuje prestanak funkcije člana Savjeta i pokreće postupak izbora.

### **Konflikt interesa**

#### **Član 23**

Za člana Savjeta ne može biti biran:

- poslanik ili odbornik;
- lokalni funkcioner, starješina organa lokalne uprave i rukovodilac javne službe koja vrše javna ovlašćenja;
- izabrana, imenovana i postavljena lica u Vladi Republike Crne Gore i organima državne uprave;
- funkcioneri i članovi organa političkih stranaka (predsjednici stranaka, članovi predsjedništva, njihovi zamjenici, članovi izvršnih i glavnih odbora, kao i drugi stranački funkcioneri);
- lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo protiv službene dužnosti, bez obzira na izrečenu kaznu, ili je pravosnažno osuđeno za neko drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 (šest) mjeseci.

## **IV NAČIN RADA SAVJETA**

#### **Član 24**

Savjet radi u sjednicama.

Način rada i odlučivanja, i druga pitanja od značaja za rad Savjeta, bliže se uređuje Poslovníkom o radu, koji donosi Savjet.

## Član 25

Savjet postupka po sopstvenoj inicijativi, po predlozima državnih organa, organa lokalne samouprave i javnih službi koje vrše javna ovlašćenja, po inicijativi građana i nevladinih organizacija koje smatraju da su aktom državnih organa, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi narušena prava na lokalnu samoupravu ili slobode i prava građana.

Inicijativa se podnosi u pismenoj formi.

Kad Savjet pokrene postupak po inicijativi, obavijestice o tome podnosioca inicijative i organ odnosno javnu službu, na čije se postupanje inicijativa odnosi.

## Član 26

Savjet postupka po predlozima državnih organa ako se propisima i drugim aktima organa lokalne samouprave, organima lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač Opština, ili radnjama ovih organa narušavaju prava i slobode lokalnog stanovništva, ne ostvaruju utvrđena prava i dužnosti Opštine ili se ne obezbjeđuje potreban obim i kvalitet javnih usluga.

## Član 27

Organ lokalne samouprave je dužan da, radi ostvarivanja prava i dužnosti Savjeta, na njegov zahtjev, stavi Savjetu na raspolaganje sve podatke i obavještenja iz svoje nadležnosti, bez obzira na nivo tajnosti dokumenta.

Radi ostvarivanja prava iz stava 1 ovog člana Savjet podnosi zahtjev.

Organ lokalne samouprave je dužan da po zahtjevu Savjeta postupi bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana.

U slučaju nepostupanja organa lokalne samouprave Savjet je dužan da o tome obavijesti javnost.

## Član 28

Savjet može da zatraži od izabраниh, imenovanih i postavljenih lica da se izjasne o pitanjima iz okvira njihovih prava i dužnosti, kada je to potrebno za postupanje Savjeta.

Na zahtjev Savjeta lica iz stava 1 ovog člana dužna su da se izjasne.

## Član 29

Organ lokalne uprave i javna služba koja vrši javna ovlašćenja od kojih je Savjet pismeno zatražio podatke, obavještenja ili objašnjenja dužni su da Savjetu iste dostave, najkasnije u roku 15 dana.

Ako organ ili javna služba iz stava 1 ovog člana ne postupi u skladu sa zahtjevom Savjeta, Savjet će o tome obavijestiti Skupštinu i predsjednika Opštine.

## Član 30

Ako Savjet utvrdi da postoje povrede prava građana ili da treba preduzeti mjere za efikasnije vršenje poslova i unapređivanje pružanja kvaliteta javnih usluga od strane organa lokalne uprave i javne službe koja vrši javna ovlašćenja, uputiće predlog tom organu, odnosno službi.

Savjet o upućenom predlogu obavještava Skupštinu i predsjednika Opštine.

Organ ili služba iz stava 1 ovog člana, kome je Savjet uputio predlog dužan je da, najkasnije u roku od 15 dana, obavijesti Savjet o mjerama koje je preduzeo.

O preduzetim mjerama organ ili javna služba obavještavaju Skupštinu i predsjednika Opštine.

Ako organ ili javna služba u utvrđenom roku ne obavijeste Savjet o tome što je preduzeto, ili ako Savjet smatra da pred uzete mjere nijesu odgovarajuće, Savjet će o tome obavijestiti Skupštinu i predsjednika Opštine.

## Član 31

Stručne, administrativno-tehničke i druge poslove za Savjet obavlja Služba Skupštine.

## V PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

## Član 32

Postupak za izbor Savjeta sprovede se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Savjet iz stava 1 ovog člana donijeće Poslovnik o radu u roku od 30 dana od dana izbora.

## Član 33

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu RCG - opštinski propisi".

**Broj: 01 - 4150**

**Bijelo Polje, 29. decembar 2005. god.**

**Skupština opštine Bijelo Polje**

**Predsjednik**

**Tarzan Milošević, s.r.**