

ZAPISNIK **sa XVII sjednice Skupštine opštine Bijelo Polje**

Predsjednica Skupštine Nemša Omerhodžić otvorila je rad XVII sjednice Skupštine opštine Bijelo Polje, koja je održana 26.11.2020. godine u sali JU Centar za kulturu "Vojislav Bulatović-Strunjo" sa početkom u 11 časova.

Prije prelaska na utvrđivanje dnevnog reda, **predsjednica Skupštine** je predložila da se minutom ćutanja oda pošta preminulom kolegi Dejanu Lukoviću i ostalim sugrađanima koji su preminuli od posljedica virusa Kovid 19.

Obavijestila je da su odsustvo sa sjednice Skupštine najavili odbornici Suada Zoronjić, Jelena Kljajević i Miomir Vojinović.

Predsjednica Skupštine je konstatovala da sjednici Skupštine prisustvuje 31 odbornik, te da postoji kvorum za rad i odlučivanje. Pojasnila je da je sjednicu Skupštine sazvala shodno članu 70 Poslovnika Skupštine opštine Bijelo Polje kojim je propisano da predsjednik Skupštine može u opravdanim slučajevima koji podrazumijevaju hitnost sazvati sjednicu Skupštine u roku ne kraćem od 3 dana.

Predsjednica Skupštine dala je na glasanje dnevni red koji je usvojen sa **24 glasa "za" i 6 "uzdržanih"**.

DNEVNI RED

1. Predlog Odluke o dopunama Poslovnika Skupštine opštine Bijelo Polje
2. Predlog Odluke o dopunama Odluke o obrazovanju radnih tijela Skupštine.

Tačka 1 i 2

Sekretarka Skupštine Opštine Ajsela Pačariz je pojasnila da je situacija izazvana pandemijom korona virusa stvorila potrebu za donošenjem Odluke o dopunama Poslovnika Skupštine opštine Bijelo Polje i Odluke o dopunama Odluke o obrazovanju radnih tijela Skupštine. Dopunama Poslovnika predviđeno da predsjednik Skupštine može u slučajevima vanrednih okolnosti zakazati elektronsku sjednicu Kolegijuma predsjednika Skupštine. Takođe, predloženim dopunama Poslovnika je predviđeno da predsjednik Skupštine može po potrebi održati sjednicu Skupštine elektronskim putem. Na elektronskoj sjednici odbornici su dužni za svaku tačku dnevnog reda dati svoje izjašnjenje na način da se u poruci elektronske pošte jasno navede broj tačke dnevnog reda o kojoj se izjašnjavaju uz navođenje „za“, „protiv“ ili „uzdržan“. Glasanje se vrši tako što u ostavljenom roku odbornik pošalje izjašnjenje mailom sa autorizovane skupštinske mail adrese otvorene za tog odbornika ili porukom sa telefonskog broja, koji odbornik dostavlja Službi Skupštine, kao svoj lični i autorizovani. O ovakom glasanju vodi se evidencija sa priloženim odštampanim potvrdama glasanja.

Vežano za Odluku o dopuni Odluke o obrazovanju radnih tijela Skupštine pojasnila je da je takođe predviđeno da predsjednik radnog tijela može po potrebi održati sjednicu elektronskim putem. Predloženom Odlukom je predviđen isti način rada i glasanja na elektronskoj sjednici radnog tijela kao što je to predviđeno za elektronsku sjednicu Skupštine. Za organizaciju i praćenje rada elektronske sjednice Skupštine, Kolegijuma predsjednika Skupštine i sjednica radnih tijela zadužena je Služba za zajedničke poslove.

Odbornik Vidran Kljajević je istakao da su ovakve odluke neminovnost u trenutnoj situaciji, ali da imaju pravnih nedorečenosti. Predložio je da se u odlukama precizira, da se ovakav način rada odnosi za vrijeme trajanja epidemije virusa Kovid 19, najdalje do isteka ove kalendarske godine, a ne da to bude praksa u nedogled.

Odbornik Adnan Striković je istakao da ono što se svima na prvi pogled čini kao normalno, kao nešto što bi trebalo da bude praksa, ne samo u vrijeme epidemije nego u situaciji kada postoji potreba, da nešto što se procijeni da nije od krucijalnog i fundamentalnog značaja, da može da se održi elektronska sjednica Kolegijuma, radnih tijela Skupštine i Skupštine i podržao ovakav pristup. Naglasio je da čak i kada se rade formalne stvari, a kamoli suštinske mora se voditi računa o tome da to bude urađeno u pravno propisanoj

proceduri. Pojasnio je da je Poslovnikom Skupštine definisano da predsjednik Opštine može da predloži izmjene kada je u pitanju Statut, predsjednik Skupštine kada je u pitanju Poslovnik, jedna trećina odbornika ili određeni broj građana. Istakao je da smatra da mišljenje koje je dao predsjednik Opštine na dopunu Poslovnika je pravno neutemeljeno i naglasio da nigdje nije propisano da predsjednik Opštine treba da daje saglasnost na izmjenu Poslovnika. Naveo je da je dobra okolnost u svemu tome, što predsjednik Opštine nije ni dao mišljenje na dopunu Poslovnika, jer mišljenje predsjednika Opštine koje je dostavljeno odbornicima se samo razlikuje u naslovu, a obrazloženje je isto. Istakao je da je pitanje da li se za ovakvu stvar trebala sazivati hitna sjednica Skupštine, jer se naredna sjednica Skupštine neće održati makar još 20 dana. Naveo je da će zbog stvari koje su fundamentalno bitne za funkcionisanje opštine uvijek biti za to da se održi elektronska sjednica, a da predložene dopune Poslovnika stvaraju mogućnost da se održi svaka naredna sjednica elektronskim putem, jer je upotrijebljen jedan pravno nepostojeći pojam "u slučaju vanrednih okolnosti". Izrazio je bojazan da se ostavlja prostor za mnoge dubioze i sumnje i da ukoliko neko bude želio može da zloupotrijebi mogućnosti koje će Poslovnikom biti predviđene. Istakao je da sumnja da će se naredna sjednica koja se tiče vrlo bitnih tačaka dnevnog reda održati u tim uslovima, a da je ubijeđen da u Crnoj Gori epidemiološka situacija neće biti teža nego što je danas.

Odbornica Vesna Pavićević je istakla da situacija u kojoj se sada nalazimo do dolaska vakcine protiv virusa Kovid 19 je nešto što stvarno stvara zebnju i bojazan i da moraju brzo djelovati i stvoriti situaciju lakšeg funkcionisanja. Istakla je da je dopuna datih Odluka u ovom trenutku suštinski bitna. Predložene izmjene odluka pružaju mogućnost da i oni koji ne mogu prisustvovati sjednici i ne mogu stvarati goru situaciju u smislu epidemiološkog rizika, mogu funkcionisati i održavati sastanke. Naglasila je da odbornici imaju puno obaveza koje se moraju završiti u skorije vrijeme i da je bitno brzo i urgentno djelovati, jer sve obaveze koje postoje prema građanima Bijelog Polja i sve odluke koje je potrebno donijeti u Skupštini su jako bitne i nemaju manju vrijednost za nas nego neke druge koje će se donositi u državnom parlamentu. Pojasnila je da kada se teorijski nešto radi svaka odluka, svaki zakonski i podzakonski akt koji se donese, uvijek ima neke manjkavosti kada se počne primjenjivati. Istakla je i da Poslovnik koji će biti donešen biti i primjenjiv i da će moći po njemu da se postupi, ali i da će taj dokument imati neke propuste koje će biti moguće ispraviti.

Glavna administratorica Marina Petrić u vezi mišljenja koje je dao predsjednik Opštine je pojasnila da je članom 117 stav 2 Poslovnika propisano da se predlog Odluke dostavlja predsjedniku Opštine radi davanja mišljenja, kada on nije predlagač. Istakla je da s obzirom da se radi o Poslovniku kao aktu koji uređuje proceduru vezano za rad Skupštine i odbornika, predsjednik se nije upuštao u osnovanost, neosnovanost ili druge razloge koji se tiču samih izmjena Poslovnika. Naglasila je da je ispoštovana procedura koja je jasno propisana Poslovnikom.

Odbornik Marko Ljujić je istakao da je s obzirom na zaista složenu i dramatičnu epidemiološku situaciju u našem gradu prouzrokovanu pandemijom Corona virusa, saglasan sa predloženim odlukama. Međutim, kazao je da Zakon, Statut i praksa podrazumijevaju određene korake koji se tiču kompleksnosti procesa, kada je izmjena ili dopuna Poslovnika u pitanju. Iz izlaganja odbornice Pavićević zaključio je da će se predložena izmjena Poslovnika odnositi isključivo na trenutnu epidemiološku situaciju i da to neće imati nikakve veze sa ostalim vanrednim stvarima i okolnostima. Složio se da je izmjena i dopuna Poslovnika kompleksna stvar kojoj se mora prići izuzetno ozbiljno i da se prilikom izmjene i dopune Poslovnika formira radne grupe. Naglasio je da konsenzus i dijalog u ovoj situaciji nemaju alternativu, posebno kada se radi o izmjeni Poslovnika.

Odbornik Adnan Striković je istakao da imamo Poslovnik kojeg možemo tumačiti onako kako se u trenutku učini najprikladnije i najpodesnije. Pitao je da ako nije imao pravo na repliku, sa kojim pravom je data riječ glavnoj administratorici Marini Petrić, jer ona ne može zastupati predsjednika Opštine. Istakao je da je u tom pravcu prekršen Poslovnik, ali da nije reagovao, jer smatra da ukoliko neko u sali osjeća potrebu da kaže svoje mišljenje, treba mu dati pravo na riječ. Naveo je da smatra da se ovdje ne radi o odluci nego o Poslovniku i da nigdje nije propisano da se traži mišljenje predsjednika Opštine na Poslovnik o radu Skupštine opštine. Ukazao je na mogućnost formiranja radne grupe, koja bi već nakon sjednice Kolegijuma predsjednika Skupštine, počela sa izmjenama Poslovnika, gdje bi se uvrstile i izmjene vezane za održavanje sjednica Skupštine i radnih tijela elektronskim putem. Ponovio je da termin „vanredne okolnosti“ treba izbrisati i da je trebalo samo ostaviti mogućnost da se može organizovati elektronska sjednica, a da li ima potrebe za elektronskom sjednicom će uvijek Kolegijum procjenjivati i da je takav dogovor postignut na Kolegijumu. Zamolio je da se poslovničke mogućnosti kao oduzimanje riječi ili zabrane davanja riječi u budućem radu opreznije koriste.

Odbornik Vidran Kljajević se složio sa odbornikom Adnanom Strikovićem i ponovio stav da je termin „vanredne okolnosti“ širok pojam koji se može tumačiti na različite načine. Istakao je da ograničavanje primjene na „za vrijeme trajanja epidemije Covid 19“ je uslov da bi podržao Odluku koja je u ovom trenutku neophodna.

Odbornica Vesna Pavićević je pojasnila da se duži vremenski period govori o tome da treba Poslovnik mijenjati i da je sve promjenljivog karaktera, da sve ono što se može unaprijediti treba unaprijediti i ponovila da predsjednici klubova odbornika treba da predlože pravnike koji će učestvovati u radnoj grupi, koja će biti formirana. Istakla je da je u ovom trenutku najvažnije pružiti mogućnost da se elektronski glasa, kako bi se pružila šansa svim odbornicima da mogu da glasaju od svoje kuće, gdje se nalaze trenutno u izolaciji ili iz nekih drugih razloga ne mogu biti na skupštinskom zasijedanju. Vezano za termin „vanredne okolnosti“, istakla je da je pristalica da možda treba procijeniti do kojeg trenutka su neke okolnosti vanredne ili neka vanredna situacija, ali da to ne treba ograničavati. Složila se sa odbornikom Adnanom Strikovićem da se situacija može zloupotrijebiti, ali i izrazila nadu da oni kao odgovorni građani i odgovorni odbornici to sigurno neće dozvoliti.

Odbornik Adnan Striković u ime Kluba izrazio je zadovoljstvo što je dobio potvrdu od predsjednice Kluba odbornika Demokratske partije socijalista vezano sa njegove sumnje oko zloupotrebe predloženih izmjena Poslovnika, ali i nade da do toga neće doći. Ponovio je da je Odluka posljedica onoga što je uradio državni parlament, ali da je postojala mogućnost od decembra do juna mjeseca, kada je epidemiološka situacija bila povoljnija donijeti izmjene Poslovnika. Odluka koju je donio državni parlament ne odnosi na to da se mogu održavati elektronske sjednice, nego da će se sjednice redovno zakazivati i svi poslanici koji budu sposobni da dođu na sjednicu će doći, a da samo oni koji su spriječeni svojom bolešću i to najave, će imati pravo da glasaju povodom pojedinih tačaka dnevnog reda elektornskim putem. Kazao je da suština ove Odluke je trebala da bude da se omogući odbornicima koji su oboljeli od korone da glasaju i da eventualno neko ne bi izgubio većinu u ovom parlamentu i na taj način se onemogućio redovan rad sjednica.

Sekretarka Skupštine Ajsela Pačariz je pojasnila da je članom 118 Poslovnika predviđeno da pravo predlaganja odluka, drugih propisa i opštih akata imaju predsjednik Opštine, odbornik i najmanje 5000 birača sa teritorije Opštine. Predlagač odluke određuje predstavnika predlagača prilikom razmatranja predloga Odluke u Skupštini i radnim tijelima. Članom 116 Poslovnika predviđeno je da se postupak za donošenje odluke pokreće podnošenjem predloga odluke. Predlog odluke podnosi se u obliku u kome se odluka donosi i mora biti obrazložen. Obrazloženje sadrži pravni osnov za donošenje odluke, razloge za donošenje i objašnjenje osnovnih pravnih instituta. Predlog odluke se dostavlja predsjedniku Opštine radi davanja mišljenja, kada on nije predlagač. Predsjednik Opštine daje mišljenje o predlogu odluke prije razmatranja tog predloga u radnom tijelu. Takođe predlog odluke razmatra radno tijelo u čemu je djelokrug pitanja koje se odlukom uređuje i Odbor za Statut i propise. Istakla je da je u materijalu dostavljen Izvještaj Odbora za Statut i propise i mišljenje predsjednika Opštine. Članom 67 Poslovnika Skupštine je predviđeno da Skupština radi na sjednicama, a predloženim dopunama Poslovnika predviđena je mogućnost da se može održati sjednica Skupštine Kolegijuma i radnih tijela Skupštine elektronskim putem.

Predlog Odluke o dopunama Poslovnika Skupštine opštine Bijelo Polje **usvojen je sa 23 glasa „za“ , 1 „protiv“ i 6 „uzdržanih“** .

Predlog Odluke o dopunama Odluke o obrazovanju radnih tijela Skupštine. **usvojen je sa 23 glasa „za“ i 7 „uzdržanih“** .

Rad Skupštine završen je u 12 časova.

Tonske bilješke sjednice čine sastavni dio ovog zapisnika.

Broj: 02–016/20-11756
Bijelo Polje, 26.11.2020. godine

Sekretarka Skupštine
Ajsela Pačariz,s.r

Predsjednica Skupštine
Nemša Omerhodžić s.r